



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира д. 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
телефон/факс +7-3467-388081
e-mail: to86@fas.gov.ru сайт: <http://hmao.fas.gov.ru>

26.02.2018 № 03/БМ-955

**БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр
социального обслуживания населения
«Диалог»**

628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул.
Менделеева, 8 А
dialog@dtsznhmao.ru

Прокуратуре города Нижневартовска
628601, г. Нижневартовск, ул. Мусы Джалиля,
д. 14

Тел.: 8 (3466) 49-89-03
Тел/факс 8 (3466) 49-89-49

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 03-03-46-02

**по делу №03-03-46/2018 о привлечении к административной ответственности и назначении
административного наказания за нарушение законодательства о контрактной системе**

26.02.2018 года

г. Ханты-Мансийск

Место вынесения постановления: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира 27

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре Миронов Александр Геннадьевич, рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении № 03-03-46/2018, возбужденное прокуратурой Нижневартовского района, в отношении юридического лица - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» по факту нарушения части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрении дела присутствовал прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы Куц Александр Станиславович.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя юридического лица - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» (ИНН 8603089483, КПП 860301001; ОГРН: 1028600959001; юридический адрес: 628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Менделеева, 8 А), ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя юридического лица - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» приложено к материалам дела.

О месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении №03-03-46/2018 юридическое лицо - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» уведомлено надлежащим образом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Изучив материалы административного производства по делу и объяснения ранее исполнявшей обязанности директора юридического лица - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» Мягких Т.А., установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон о контрактной системе) Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

09.01.2017 БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» с ООО «Феникс Лтд» заключен договор № 1 на оказание услуг по дератизации, дезинсекции помещений и акарицидной обработке территории (далее - договор) на сумму 33 335,84 рублей.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с статьей 6 Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно проекту контракта, являющемуся неотъемлемой частью конкурсной документации по пункту датой окончания работ является 04 февраля 2017 года, вместе с тем, дополнительным соглашением №1 от 19.12.2016 к Муниципальному контракту №31-СДО от 04.04.2016 срок окончания работ, календарный план выполнения работ, а также срок действия контракта продлены до 04.08.2017.

Согласно части 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в предусмотренных настоящей статьей случаях..

Согласно положениям подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе к таким исключениям относятся контракты, возможность изменения условий которых, предусмотрена документацией о закупке и контрактом, в том числе в части увеличения по предложению заказчика или уменьшения предусмотренных контрактом количество товара, объема работы или услуг не более чем на 10%, с одновременным изменением (с учетом положений

бюджетного законодательства РФ) цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10% цены контракта.

Таким образом, изменение существенных условий в сторону увеличения цены договора возможно, но не более чем на 10% цены контракта. Учитывая, что 10 % от суммы договора № 1 от 09.01.2017 является 3333,58 рублей, то заказчик вправе заключить дополнительное соглашение об изменении цены в сумме, не превышающей 36 669,42 рублей.

В силу пункта 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Должностным лицом уполномоченным на рассмотрение дела по существу установлено, что БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» 27.02.2017 заключено дополнительное соглашение № 1 с ООО «Феникс Лтд» на оказание услуг по дератизации, дезинсекции помещений и акарицидной обработке территории, согласно пункту 2 которого до суммы 41 735,84 рублей.

Вместе с тем, должностное лицо уполномоченное на рассмотрение дела по существу отмечает, что фактически увеличение цены контракта было произведено до 39 735,84 рублей, что также изменило его существенные условия, и повлекло увеличение объема выполняемых услуг, не предусмотренного договором, а именно: истребление имаго и личинок комаров в подвальном помещении на сумму 6 400,00 рублей, в связи с чем, цена контракта увеличилась на сумму 6 400,00 рублей.

Кроме того, БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» 27.11.2017 заключено дополнительное соглашение № 2 к договору № 1 от 09.01.2017 на оказание услуг по дератизации, дезинсекции помещений и акарицидной обработке территории с увеличением общей цены договора до суммы 40 845, 34 рублей, чем изменило его существенные условия, что повлекло увеличение объема выполняемых услуг, не предусмотренного договором, а именно: истребление имаго и личинок комаров в подвальном помещении на сумму 6400 руб., истребительные дезинсекционные работы на сумму 1109,50 руб., в связи с чем, цена контракта увеличилась на сумму 7509,50 рублей.

Таким образом, Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» являясь заказчиком, в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе 27.02.2017 и 29.11.2017 изменило условия договора № 1 от 09.01.2017 на оказание услуг по дератизации, дезинсекции помещений и акарицидной обработке территории, заключенного с ООО «Феникс Лтд».

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ установлено, что изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, действия юридического лица БУ ХМАО - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог», (ИНН 8603089483, КПП 860301001; ОГРН: 1028600959001), совершенные 27.02.2017 и 29.11.2017 по месту нахождения юридического лица: 628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Менделеева, 8 А, образуют состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, а именно, изменение условий контракта, в части увеличения цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела,

давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В своих письменных объяснениях по делу об административном правонарушении №03-03-46/2018, данных 07.12.2017 в прокуратуре города Нижневартовска, и.о. директора БУ ХМАО - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог», Мягких Т.А., указала, что с правонарушением согласна, вместе с тем, о том, что изменение существенных условий в сторону увеличения цены договора более чем на 10% цены контракта не допускается и за данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ не знала.

И.о. директора БУ ХМАО - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог», Мягких Т.А. также отметила, что факт заключения дополнительных соглашений №1 и № 2 не повлек дополнительного расходования бюджетных средств, так как позволял лимит учреждения потратить данные денежные средства, которые сложились за счет экономии при осуществлении иных конкурентных процедур.

Должностное лицо уполномоченное на рассмотрение дела по существу отмечает, что положение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе носит императивный характер, и предполагает абсолютного исполнения требования данной нормы.

Таким образом, довод о том, что факт заключения дополнительных соглашений №1 и № 2 не повлек дополнительного расходования бюджетных средств, так как позволял лимит учреждения не исключает состав административного, а также не служит основанием для признания допущенного административного правонарушения малозначительным.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении не было представлено доказательств о том, что противоправные действия вызваны непреодолимой силой, под значением которой понимается стихийные бедствия и другие обстоятельства.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, в силу статьи 4.2. КоАП РФ, является совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Доказательств малозначительности совершенного правонарушения при рассмотрении дела не установлено.

Статьей 2.9 КоАП РФ установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 24.03.2005 N 5 малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" указано, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к

невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Малозначительным правонарушением может быть определено только в исключительных случаях. Обстоятельства, в силу которых правонарушение совершенное МКУ «УКС по застройке Нижневартовского района» могло быть признано малозначительным отсутствуют.

Незнание законоположений, запрещающих совершать действия, образующие состав правонарушения, привлечение лица к административной ответственности впервые, не исключают ответственности должностного лица, не являются основанием для признания совершенного административного правонарушения малозначительным, но могут быть приняты как обстоятельства смягчающие наказание.

Статья 7.32 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

Из материалов дела об административном правонарушении обстоятельства, исключающие возможность соблюдения МКУ «УКС по застройке Нижневартовского района» требований Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии данным лицом всех зависящих мер по соблюдению указанных требований не усматриваются.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения **эффективности, результативности осуществления закупок** товаров, работ, услуг, **обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.**

Нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок представляют угрозу национальной экономической безопасности, угрозу охраняемым общественным отношениям и не являются малозначительными.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 7.32, частью 2 статьи 23.66, статьей 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» (ИНН 8603089483, КПП 860301001; ОГРН: 1028600959001; юридический адрес: 628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Менделеева, 8 А) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к юридическому лицу - БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог» меры административной ответственности в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Штраф подлежит зачислению в федеральный бюджет (получатель – УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (Ханты-Мансийское УФАС России) в полном объеме по следующим реквизитам: Уникальный идентификатор начисления (УИН): 16130030100001121866; Счет – 40101810900000010001, Банк – РКЦ Ханты-Мансийск г. Ханты-Мансийск, БИК – 047162000, ОКТМО – 71875000, ИНН – 8601009316, КПП – 860101001, КБК – 16111633020026000140 – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно части 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления



А.Г. Миронов

ИЗВЕЩЕНИЕ

Отметки банка

Идентификатор начисления 16130030100001121866		Идентификатор плательщика 28603089483860301001		
ПЛАТЕЛЬЩИК (юридическое лицо)	ИНН	8603089483		
	КПП	860301001		
ПОЛУЧАТЕЛЬ	БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог»			
	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Ханты-Мансийское УФАС России, л/с 04871340460)			
	РКЦ Ханты-Мансийск г. Ханты-Мансийск			
	К/с			
	БИК	047162000		
Назначение платежа	Оплата штрафа по постановлению № 03-03-46-02 от 26.02.2018			
Ханты-Мансийское УФАС России				
АДМИНИСТРАТОР НАЧИСЛЕНИЯ	Номер счета	40101810900000010001	101	08
	ИНН	8601009316	106	0
	КПП	860101001	108	0
	ОКТМО	71875000	109	0
	КБК	16111633020026000140	110	0
	Сумма (руб.)			200 000,00
Дата начисления			01.03.2018	
Подпись (плательщик)			Дата платежа	

КВИТАНЦИЯ

Отметки банка

Идентификатор начисления 16130030100001121866		Идентификатор плательщика 28603089483860301001		
ПЛАТЕЛЬЩИК (юридическое лицо)	ИНН	8603089483		
	КПП	860301001		
ПОЛУЧАТЕЛЬ	БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Диалог»			
	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Ханты-Мансийское УФАС России, л/с 04871340460)			
	РКЦ Ханты-Мансийск г. Ханты-Мансийск			
	К/с			
	БИК	047162000		
Назначение платежа	Оплата штрафа по постановлению № 03-03-46-02 от 26.02.2018			
Ханты-Мансийское УФАС России				
АДМИНИСТРАТОР НАЧИСЛЕНИЯ	Номер счета	40101810900000010001	101	08
	ИНН	8601009316	106	0
	КПП	860101001	108	0
	ОКТМО	71875000	109	0
	КБК	16111633020026000140	110	0
	Сумма (руб.)			200 000,00
Дата начисления			01.03.2018	
Подпись (плательщик)			Дата платежа	